

附件

佛山高新技术产业开发区管理委员会

2021 年度部门整体支出

绩效自评报告

部门名称：佛山高新技术产业开发区管理委员会

部门负责人：胡学骏

填报人：马晓艳

联系电话：86669856

填报日期：2022 年 8 月

一、部门基本情况

（一）部门职能

佛山高新技术产业开发区管理委员会（以下简称：佛山高新区管委会）是1992年经国务院批准建设的国家级高新区，现实行“一区五园，统一规划，分园管理，创新服务”的管理体制。2019年，佛山市委、市政府对佛山高新区管理体制机制进行优化调整，确立“一区五园”管理架构和“市统筹、区建设、齐共享”发展思路。佛山高新区与狮山镇脱钩，调整为由市委、市政府直接管理。

（二）机构设置

佛山市高新区管委会现设有6个科室，分别为纪检监察工委、党政办公室、科技创新局（知识产权局）、规划和财政局、统筹发展局、高铁经济带工作局（外联工作局），及下属1家事业单位佛山市火炬服务中心。2021年末实有人员数41人，其中行政人员27人、参照公务员法管理事业人员0人、非参公事业人员6人，年末其他人员数8人。

（三）年度总体工作和重点工作任务

2021年度，佛山高新区管委会将以党的十九届五中全会精神为指引，贯彻落实好市委、市政府工作部署，围绕“两区”定位，坚定不移抓好“四个突出”，进一步提升创新承载力、驱动力和影响力，为广东建设具有全球影响力的科技和产业创新高地提供重要支撑。

1. 突出科技创新能力提升

坚持把创新摆在发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，全力打造创新驱动发展的示范区。一是增强载体平台培育功能。不断完善提升“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”全链条科技企业孵化育成体系，打造创新发展、承载产业的新空间。二是瞄准关键核心技术攻关。实施“强核工程”，大力实施“揭榜挂帅”，支持企业发布关键核心技术需求榜单，搭建面向全球高校院所、行业领军人才和团队的“寻贤揭榜”平台；探索建立科技项目的遴选、孵化、转化以及经费分配、成果评价的机制。积极开展全国首批企业创新积分制试点，引导创新资源向科技型中小企业集聚。三是大力实施“头雁工程”。加大科技金融创新，持续开展瞪羚、单打冠军、独角兽企业培育计划，加大培育技术密集型“小巨人”企业。瞄准产业链关键环节和核心技术实施兼并重组，培植一批具有引领性的“链主”企业，搭建“大中小”企业融通发展生态圈。

2. 突出产业迈向中高端

以招引项目为主攻方向，统筹编制一区五园招商政策，鼓励各园区根据主导产业，出台个性化扶持政策；围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，聚焦十大智能制造产业链，完善产业链招商机制，建立重点产业链“链长”制；建立健全项目库、载体库管理机制，完善一区五园产业协同招商和服务网络，实现项目从线索到落地的全流程、全链条管理。举办高新区上海、北京招商推介会，组织企业参加法兰克福汽配展等，积极搭建招商平台。

3. 突出改革开放创新

以快捷便民利企为落脚点，持续深化行政审批制度改革，探索推动省级和市级审批事权灵活、高效延伸到五园，实现“一级代四级”，努力做到“高新区的事在高新区办”；持续深化对外合作交流，积极对接海内外优质创新资源。继续承办好科技成果直通车、中国创新挑战赛（佛山赛区）、中国创新创业大赛（广东赛区）港澳台赛，积极开展“海外高新科技项目推介会”，营造浓厚创新创业氛围。

4. 突出党建引领高质量发展

全面落实意识形态工作责任制，筑牢意识形态安全防线。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，建立干部履职容错激励机制，最大限度激发党员干部干事创业的热情；锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，构建亲清新型政商关系，全力打造制造业营商环境的新高地。

（四）部门整体支出情况

根据 2021 年度部门决算信息，2021 年部门整体支出 94,791.06 万元，其中：基本支出 1,775.61 万元，项目支出 93,015.45 万元。部门预算支出明细详见下表：

部门预算支出明细表

单位：万元

支出类别	年初预算数	调整预算数	决算数
一、基本支出	1,638.78	1,885.48	1,775.61
人员经费	1,522.41	1,727.39	1,643.71
日常公用经费	116.37	158.09	131.90
二、项目支出	89,385.00	93,819.00	93,015.45
其中：基本建设类项目	-	16,800.00	16,800.00
三、上缴上级支出	-	-	-

四、经营支出	-	-	-
五、对附属单位补助支出	-	-	-
合计	91,023.78	95,704.48	94,791.06

二、绩效自评情况

(一) 自评结论

佛山高新区管委会根据《2021年度佛山市市级部门整体支出绩效自评表》进行自评，2021年佛山高新区管委会2021年度部门整体支出的绩效得分为90.16分，绩效等级为“优”¹。

(二) 管理效率分析

1. 预算管理情况

佛山高新区管委会预算编制基本符合市委、市政府方针政策和工作要求，符合本部门职责和本部门制定的相关规划。在开展2021年部门预算编制时，能够按照市财政局当年预算编制文件的要求，规范编制预算，根据年度工作重点，在不同项目、不同用途之间合理分配预算资金。项目入库符合《佛山市市级财政资金项目库管理办法（试行）》要求。

该指标分值10分，自评得分7分。

2. 绩效管理情况

佛山高新区管委会根据2021年度工作安排，在编制2021年度预算时，按照《佛山市市级财政资金绩效评估和评审管理暂行办法》，对预算项目设定科学合理的绩效目标，并开展事前绩效评估。项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以

¹ 绩效等级：总分≥90为优，80≤总分<90为良，60≤总分<80为中，总分<60为差。

体现，与项目年度任务数或计划数相对应。另外，佛山高新区管委会按照当年的项目绩效自评要求，按时完成了项目绩效自评工作。

该指标分值 8 分，自评得分 7 分。

3. 财务管理情况

佛山高新区管委会在资金使用的管理过程中，严格执行了相关的各项规章制度，会议、培训、差旅资金等支出标准严格执行市的有关规定。

在会计核算方面，佛山高新区管委会一方面严格按照会计规范进行各项财务账目处理。对于资金下达文件有明确要求的，将资金列入相应科目进行财务管理，会计核算符合要求。按时按要求提交权责发生制部门财务报告和部门决算报表。

在内部控制管理方面，佛山高新区管委会按照《行政事业单位内部控制规范（试行）》要求，建立了较为完善的内部控制管理制度，成立内部控制领导小组和工作小组，单位一把手担任内部控制领导小组组长，设置了内部控制评价与监督部门。

在预决算信息公开方面，佛山高新区管委会按照当年工作要求，在局网站公开了当年预算和决算，公开内容包括全部预决算表格及相关说明。预决算公开的方式、时间、内容均符合要求。

该指标分值 19 分，自评得分 17 分。

4. 项目管理情况

佛山高新区管委会对各项目的立项、政府采购、日常监管、验收等环节都执行严格规范的管理制度。属于政府采购管理范畴的项目均

严格按照政府采购程序进行采购。佛山市高新区管委会对项目进行监督检查的方式主要有三种：一是通过印发文件，要求各项目承担单位对项目开展的情况进行汇报。二是组成检查组对项目进展、资金使用情况、运行质量等进行检查，对项目绩效目标的执行情况开展监控，发现与既定绩效目标发生偏离的情况的，及时采取措施予以纠正。三是每年对项目开展绩效自评。2021年度本部门（含下属单位）项目共11个。按照市级财政支出绩效自评工作要求，佛山高新区管委会（含下属单位）对11个项目开展了自评，项目自评覆盖率100%。

该指标分值8分，自评得分7.8分。

5. 资产管理情况

佛山高新区管委会资产配置全部根据实际工作需要，结合年度资金安排，合理采购，现有资产配置与工作需要之间关系合理。建立了较为完善的资产管理制度。按国有资产管理制度要求，出租、出借、处置国有资产，租金和处置收益及时上缴。

由于佛山高新区管委会体制机制改革原因，存在固定资产历史遗留问题，资产管理员未能及时掌握资产管理信息系统账号，导致2019年-2021年期间新购固定资产未能及时录入固定资产信息系统，资产管理员使用手工记录管理台账。2022年2月佛山高新区管委会重新取得固定资产信息系统账号，及时更新数据，统一台账信息，通过全面清查清晰掌握数据后，再将2019年-2021年新购固定资产录入系统。

该指标分值5分，自评得分4分。

(三) 履职效能分析

1. 重点工作完成率

2021年，根据年初工作规划和重点工作，围绕市委、市政府以及省厅的工作部署，佛山高新区管委会积极履行职责，强化管理，较好地完成了年度工作目标和重点工作任务，部门履职效益良好。该指标分值10分，自评得分9分。2021年度重点工作完成情况见下表：

序号	工作任务	完成情况
1	扶持创新创业人才团队20个以上，引入硕士或副高级职称以上高层次人才100人。	已完成。评选出26个高层次人才团队项目，扶持金额达9400万元，引入128名高层次人才（其中硕士或副高级职称以上人才占80%）。
2	对不少于2000家企业进行企业创新积分评价，评选出高新区创新积分100强企业。	已完成。
3	扶持至少10个科技创新项目。	2021年科技创新项目未开展。
4	培育高成长企业不少于80家，培育高企达到3120家，规模化以上高企数达到2028家。	2021年共认定高成长企业154家，2021年高企存量达到3602家。
5	指导一区五园全年引进重点项目8个以上，投资总额100亿元以上。	已完成，2021年一区五园引入超亿元产业项目27个，计划总投资额302.67亿元。
6	对接10个海外项目落户。	建设10个海外创新平台，打造“海外孵化”+“佛山加速”新模式，全年举办33场路演活动，推荐海外项目数量185个，推动9个海外项目落户佛山。

序号	工作任务	完成情况
7	承办好科技成果直通车、中国创新挑战赛（佛山赛区）、中国创新创业大赛（广东赛区）港澳台赛。	科技成果直通车、中国创新挑战赛（佛山赛区）、中国创新创业大赛（广东赛区）港澳台赛已完成。
8	积极开展“海外高新科技项目推介会”。	海外高科技项目推介会因疫情推迟开展。
9	在央视、人民日报等中央主流媒体上专题报道不少于4次。	已完成，2021年在央媒、省市级媒体重点报道共168次。

2. 项目绩效目标完成率

2021年，佛山高新区管委会积极履职，有序开展各项工作，各项目推进顺利，绝大部分的项目绩效目标如期完成。根据评分标准，佛山高新区管委会的项目绩效目标完成情况主要依据于各项目单位绩效自评分数和项目资金的占比权重。

该指标分值10分，按照公式计算，自评得分为9.36分。

3. 部门预算资金支出率

佛山高新区管委会全年支出完成率为88.90%，反映2021年佛山高新区管委会资金使用情况较为良好。按照评分标准，该指标分值10分，自评得分9分。

4. 社会经济生态效益

佛山高新区管委会积极落实市委、市政府工作部署，统筹推进2021年各项工作任务，100%完成了创新创业人才团队扶持工作、企业创新积分评价、高成长企业认定评审、推荐海内外优质项目落地佛山、一区五园招商引资、中国创新挑战赛等任务，较好地完成全年任

务，有力地保障了佛山市经济社会的有序发展，产生了良好的社会经济生态效益：

（1）坚持“引凤筑巢”，延揽一批高层次人才

修订发布《佛山高新区高技术产业化创业团队专项引导资金实施办法（2021年修订版）》，进一步提高政策精准性和可操作性。评选出26个高层次人才团队项目，扶持金额达9400万元，引入128名高层次人才（其中硕士或副高级职称以上人才占80%）。加强对立项团队的跟踪服务，通过创业辅导、产业加速、资源链接、资本赋能为其配资源、添动力，2020年立项扶持的21个创业团队，超50%实现产业化并产生营收。

（2）坚持“筑巢引凤”，积极布局高水平创新平台

以火炬园为代表的国家级孵化器优质载体，瞄准生物医药、新材料、人工智能、新一代电子信息等重点产业领域，大力引进各类科技创新平台。广东省创新药转化医学研究院、有研（广东）新材料研究院、佛山四维时空信息大数据创新中心、禅迪精准医学实验室先后落户。

（3）坚持“金融赋能”，推动金科产深度融合

加强顶层设计，出台《“十四五”金融发展规划（2021-2025）》，推动科技、产业、金融加快形成良性循环。整合一区五园力量，佛高控股公司和火炬园公司分别发起成立佛山高新区高鑫科技产业投资基金、广东猎投三期创业投资合伙企业基金，撬动社会资本加入投资

战略性新兴产业和高技术含量的科技型中小企业，两个基金完成投资项目 9 个，投资总额 7100 万元。

（4）加快推动制造业数字化智能化转型

发布《佛山高新区制造业数字化智能化转型发展水平评估报告》，打造一批工业互联网标杆示范项目。研究编制《佛山高新区场景创新三年行动计划》，评选出 19 个前沿技术应用场景试点示范扶持项目。

（5）大力培育战略性新兴产业

出台《关于促进招商引资的若干措施》，支持符合产业规划方向的项目在各园区落户，新项目落户最高奖励 3000 万元，重大项目奖励“一事一议”。坚持“管委会搭台、园区唱戏”思路，积极搭建招商渠道和平台，组建招商服务中心，深度对接北、上、深等地优质产业项目超 150 个。2021 年，一区五园引入超亿元产业项目 27 个，计划总投资额 302.67 亿元。

（6）以现代园区支撑现代产业集群

研究编制佛中人才创新灯塔产业园建设方案，灯塔社区产业规划编制完成，力争打造成粤港澳大湾区高水平人才高地。核心区域创新灯塔社区完成北区市政配套工程 53%。探索开展市区共建特色产业园，联合政企开展“佛山国家高新区云东海生物港”规划建设，成功竞得首宗商用地块，储备产业和科技服务项目 50 多个，将建设成集科研平台载体、商业配套、住宅公寓于一体的高端研发孵化园区。五园产业地标建设加速推进，禅城园千亩产业加速器完成聚锦科创园 7 项基础设施工程，（拓思）未来企业孵化基地签约入园企业 51 家，园区入

驻率达 59%；南海园千亩产业加速器“风梅岭”引入总投资超 100 亿元的风梅岭智造科技产业园，一期已正式动工；顺德园西海二支机器人园区项目（大族机器人）开工建设；高明园鑫创智谷项目已进驻启迪之星（佛山）孵化器；三水园大同湖科技产业园引入 5 个项目，总投资 41 亿元，“摘星楼”孵化器正式运营。

（6）探索合作园区新体制

牵头编写《佛山大型产业集聚区（佛北战新产业园）实施方案》，探索建立大型产业集聚区运作机制，充分释放改革活力，在集聚区内共同推动南海-三水结对深度合作。

（7）构建对外开放新格局

建设 10 个海外创新平台，打造“海外孵化”+“佛山加速”新模式，全年举办 33 场路演活动，推动 9 个海外项目落户佛山。

（8）打造审批服务新模式

依托一区五园行政审批服务体系，高新区目前承接的 45 项市级事权实现灵活、高效延伸，推动环评、规划许可事项实现“清单制+告知承诺制”，大力推行电子证照“一网通办”，全流程电子化率达 100%，实现“零跑腿”。

（9）建设科创服务新高地

第三年承办科技成果直通车（佛山站）活动，举办 4 场路演对接活动，征集本地企业 51 项个性需求，促成 7 项意向合作。承办中国创新挑战赛、粤港澳大湾区高价值专利培育布局大赛、清华校友三创

大赛集成电路与物联网全国总决赛等，推动国内优秀科技成果转化落地。

（10）塑造高新园区新形象

开展一区五园门户景观提升工程，塑造统一对外形象。成立佛山高新区融媒体工作室，精心组织策划专题报道，2021年全媒体宣传报道超3000次，《广东佛山高新区：构筑人才高地 加快产业聚集》在人民日报刊登，央视先后对佛山高新区人才团队政策、高新区三水园作专题报道，佛山高新区在全国显示度不断提升。

（11）推动科技型中小企业“铺天盖地”

共对82家创新积分百强企业精准扶持200批次，支持资金8972万元。目前高新区内备案科技型中小企业数量达2121家，同比增加47%。

（12）推动高新技术企业“量质齐升”

印发《佛山高新区2021年高新技术企业培育和规模化工作要点》，紧盯全市任务目标，统一部署开展高新技术企业政策宣讲培训系列活动，五个园区共举办超70场次，覆盖超2000家园区企业及科技机构，线上线下超5700人次参与。2021年，净增1472家企业通过高企认定，占全市43.6%；高企存量达到3602家，占全市（7100家）50.7%，担当全市高企培育“主力军”角色。

（13）推动高成长企业“顶天立地”

持续开展高成长企业培育计划，2021年共认定高成长企业154家，包括瞪羚企业84家、制造业单打冠军企业65家、潜在独角兽企

业 1 家、种子独角兽企业 4 家。2021 年，广东阿达智能装备有限公司成功由种子独角兽企业晋级为潜在独角兽企业，成为佛山全市首家潜在独角兽企业。

该指标分值 15 分，自评得分 15 分。

5. 公众或服务对象满意度

2021 年，佛山市高新区荣获“2020 年度国家高新区微信公众号综合影响力评估”综合影响力优秀奖、2020 年度国家高新区优秀新闻作品奖、2020 年度国家高新区优秀宣传部门、2021 年度《中国高新区》杂志信息宣传工作先进单位、第三届国家高新区微视频大赛优秀组织奖、优秀作品等奖项公众或服务对象满意度较高。该指标分值 5 分，自评得分 5 分。

三、存在问题

一是预算编制有待更严格执行，各预算项目之间调整幅度大。

二是个别项目资金支付未达到序时进度。原因是工作计划铺排不够科学和精细。

三是绩效目标值设置不科学，个别项目绩效目标实际完成值比预设的绩效目标值大几倍，不能有效体现绩效导向作用。

四是资产管理工作的推进。由于佛山高新区管委会历经机构改革后，资产历史遗留问题较多且复杂，理顺资产历史遗留问题正在开展。

四、改进措施及有关建议

一是加强预算编制管理，提高预算合理性。在预算编制环节突出绩效导向，结合预算评审、项目审批等开展事前绩效评估，借鉴行业指标、历史指标、制定计划指标，提高预算编制的科学性和精准性。

二是建立预算执行定期分析机制，健全资金管理“五个一”制度，鼓励各科室各单位按预算规定加快支出进度，提高资金使用效益。

三是对新购固定资产逐笔做好申购、验收、编号等工作，建立独立台账，在相关部门指引下理顺资产历史遗留问题后，将新购资产一次性录入系统，以做好相关资产管理工作。

五、其他自评情况

无。