

附件

佛山高新技术产业开发区管理委员会 2022

年度部门整体支出

绩效自评报告

部门名称：佛山高新技术产业开发区管理委员会

部门负责人（签名）：胡学骏

填报人：马晓艳

联系电话：86688335

填报日期：2023 年 8 月

## 一、部门基本情况

### (一) 部门职能

佛山高新技术产业开发区管理委员会贯彻落实省委、市委关于佛山高新技术产业开发区的方针政策和决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对管委会工作的集中统一领导。主要职责是：

(1) 贯彻执行国家和省关于高新区发展的有关方针、政策、法律和规章，落实市委市政府关于佛山高新技术产业开发区（以下简称高新区）发展的决策部署。

(2) 负责制定高新区科技发展战略并组织实施，制定产业发展规划与政策，指导高新区各园区的产业发展，推进高新区科技创新、金科产融合、产学研合作、成果转化及知识产权保护工作，负责高新区科技政策和服务体系建设，指导企业开展科技创新，推进高新创新型企业培育工作。

(3) 负责制定高新区发展规划和年度计划，制定一区五园产业规划布局，负责统筹高新区各园区重大项目。

(4) 负责高新区重大项目的资金分配及监管工作。

(5) 负责高新区统计和分析工作，负责高新区经济运行情况的分析和预测。

(6) 负责指导高新区各园区的招商投资服务工作，统筹管理和提升高新区的整体营商环境。

(7) 负责高新区各园区的日常考核、管理及统筹协调工作。

(8) 负责推动粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园)建设。

(9) 负责贯彻落实市委、市政府关于佛北战新产业园的工作要求,协调推进十大创新引领型特色制造业园区的重大规划、重要政策、重点项目、土地利用、产业布局等事项。

(10) 承办市委、市政府交办的其他事项。

## **(二) 机构设置**

佛山高新技术产业开发区管理委员会下设 5 个内设机构,包括办公室、科技创新局(知识产权局)、规划和财政局、企业服务局、重点项目局;下设事业单位 1 个,佛山市火炬服务中心。2022 年佛山高新区管委会行政编制 18 名,行政执法编制 8 名。设党工委书记 1 名,由市领导同志兼任;设管委会主任 1 名,副主任 3 名(不含兼职);正科级领导职数 5 名,副科级领导职数 5 名。现有在职行政编制人员 18 人,行政执法编制人员 7 人。

## **(三) 年度总体工作和重点工作任务**

2022 年,佛山高新区认真贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和二十大精神,紧密围绕省委“1+1+9”工作部署和科技部火炬中心的重点工作,在市委、市政府的正确领导下,锚定全市“515”高质量发展战略目标,聚焦“一区一

园一城”建设任务，积极融入“双十”产业园区建设，进一步做实做好“高”和“新”两篇文章，推动高新区各项工作迈上新台阶。

（一）持续有力推进党的建设。坚持以党建统领高新区的改革发展，为打造创新驱动发展示范区和高质量发展先行区提供强有力的组织保障。一是突出政治建设，切实增强捍卫“两个确立”的政治自觉。二是突出理论武装，学思践悟党的二十大精神。以实际行动践行“我为群众办实事”，领导班子带头下基层服务企业 204 次，切实解决企业急难愁盼问题。三是突出作风建设，努力营造风清气正的干事氛围。紧盯重大工程项目，加强对佛山人才创新灯塔产业园在建项目监督检查，引入专业的第三方机构对项目开展重大工程廉洁风险同步预防审计。

（二）进一步深化推动改革创新。坚定贯彻落实市委、市政府建设“双十”产业园，推动佛北战新产业园、佛山高新区融合发展的战略部署，一是以打造广东省大型产业集聚区（佛北战新产业园）作为重点领域改革突破。2022 年，以高新区管委会作为实施单位的专项债资金金额为 4.56 亿元，已全面完成支出。二是高站位推进高新区管委会职能优化调整。针对新使命、新职责、新任务科学优化管委会各部门职能，集中资源，聚焦主业，一手抓硬科技发展，高质量支撑制造业当家，一手抓软服务提升，高水平营造优质营商环境，谋划构建高新区“益晒你”企业服务体系“五个一”建设思路。三是落实推动国资国企高质量发展战略部署。探索“管

委会+集团公司”新模式，合力开发建设佛山人才创新灯塔社区。

（三）加快提升科技创新能力。坚持以强化高水平创新为主线，通过“四个推进”强化科技策源能力。一是加快推进创新平台建设。目前，高新区已拥有国家级研发机构 27 个、省级以上重点实验室 17 家、省级及以上新型研发机构 19 家，形成了较为完备的创新平台力量。二是大力推进应用场景创新。印发《佛山高新区场景创新三年行动计划》，编制形成全国首个智造场景清单，涵盖四大应用环节 23 个场景类型，释放智能制造应用场景合作机会超 155 亿元，推动数字新技术、新产品、新服务落地应用。三是扎实推进企业技术创新能力建设。构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，提升对产业链、供应链、创新链的引领整合能力。四是有效推进高水平开放创新。依托北美洲、欧洲、亚洲联络处，硅谷、洛杉矶、波士顿、温哥华、慕尼黑代表处和新加坡创新中心等 9 个海外平台，促进 16 个海外优质项目落户。积极推进粤桂黔滇川高铁经济带沿线 29 个市（州）以及 10 个国家级高新区的双向开放合作，推动建设佛山-黔东南东西部协作产业园，实现区域科技创新资源充分迸发、有效对接。

（四）着力促进科技创新创业提质量上水平。推动科技创新创业体系化、专业化发展，以创新引领创业，以创业带动高质量就业。一是深化建设孵化链条服务体系。推动建设力合科创加速器、火炬园人才科创加速基地、中发兆创科技

园等一批技术转化服务平台。2022年新增1家国家级孵化器、1家国家级众创空间，累计拥有科技部备案的众创空间17个、国家级孵化器25个、国家大学科技园1个。二是营造双创升级和成果转化良好氛围。连续7年承办中国创新创业大赛港澳台赛，促进310余家港澳台企业在广东落地发展；连续4年承办火炬科技成果直通车（佛山站）活动，推动20多项成果在佛山落地转化。佛山高新区成功入选首批国家级知识产权强国建设试点园区，提升知识产权保护促进科技创新和成果转化效能。三是推进高质量就业。积极开展国家“不负韶华 国聘行动”活动，推动重点创新平台、专精特新企业和高等院校开发设立更多科研助理岗位聘用应届高校毕业生，落实科研助理岗位招聘758人，完成任务指标126.33%，得到科技部、省科技厅表扬肯定。

（五）大力培育科技型企业。坚持以培育高成长企业为重点，加快构筑“高企-瞪羚-独角兽”全生命周期培育服务体系，形成大中小企业融通创新局面。一是推动科技型企业“铺天盖地”。今年高新区获认定科技型中小企业合计1894家，全国排名第14，较去年进步11名次。二是推动高新技术企业“量质齐升”。制定高新区高新技术企业培育提质增效工作方案，重点扶持高新技术企业成为产业“主力军”，2022年度高新区高企数量预计达到4116家，较往年增长超500家。三是推动高成长企业“顶天立地”，持续深化瞪羚、独角兽（潜在）企业遴选培育工作，累计认定扶持瞪羚企业156家，孵化潜在、种子独角兽4家，新增1家估值近30亿元

的潜在独角兽企业。20家高新区企业入选全国“创新积分500”企业名单；34家企业入围2022年度广东省制造业500强企业，占全市37.8%。

（六）大力发展高新技术产业。坚持以培育具有核心竞争力的产业为方向，促进产业向智能化、高端化、绿色化发展。一是积极推进创新型产业集群建设。加快推进人工智能产业园、智能家居产业集群等建设，产业集群与区域创新相互融合。二是大力推动战略性新兴产业发展。统筹推进佛北战新产业园建设，牵头制定《促进佛山云东海生物医药产业园高质量发展扶持办法》，对落地企业项目最高资助一亿元。三水园以云东海生物医药产业园、佛山新能源汽车产业园等作为起步区，重点布局引进生物医药、高端装备制造、新一代电子信息、新材料等战略性新兴产业。三是围绕未来产业开展科技招商。深度布局北上深招商渠道，推动122个投资超亿元重点产业项目落地，总投资额约1243亿元，涵盖先进装备制造、电子核心、智能家居、新材料等行业，加快形成以先进制造业为支撑的现代产业体系。

（七）做实做优人才服务工作。坚持以引育高层次人才为支撑，全力营造一流人才创新生态，推动“人产城文”高质量融合发展。一是积极打造人才创新高地。全力打造30平方公里的佛山人才创新灯塔产业园。按照“一核、三城、四园、多圈层”的空间总体架构，重点发展数字经济、集成电路（半导体）、人工智能（机器人）、新材料四大特色产业园。二是推进人才团队项目落地见效。连续第三年开展高

技术产业化创业团队引进扶持工作，立项扶持人才团队 27 个，资助金额达 9100 万元，引进高层次人才近百名。三是优化高层次人才服务。发挥佛山人才集团和省级人才驿站作用，逐步开展人才测评咨询、人才大数据、人才培养、高层次人才服务专员管理等公共服务。

（八）积极构建金融支持高水平科技创新体系。坚持以科技金融融合发展为突破，促进科技型企业发展和科技创新水平提高。一是深入实施全国科技金融创新服务“十百千万”专项行动。与工商银行佛山分行深化合作，共建“国字号”科技金融创新服务中心。二是充分发挥广东省中小企业融资平台作用。在广东省中小企业融资平台设立高新区专区，共吸引 26 家金融机构进驻，发布金融产品 84 个。三是推动上市企业数量实现新突破。全市上市企业数为 74 家，其中高新区 37 家，集聚了全市一半的上市企业，实现了主板、中小板、创业板、科创板全覆盖。四是通过财政资金引导，带动社会资本投入。整合一区五园和社会资金力量，先后设立高鑫科技产业投资基金、中科数智创业投资（佛山）基金、广东猎投资基金等一批产业投资基金，基金总规模达 10 亿元。

#### **（四）部门整体支出情况（以决算数为统计口径）**

根据 2022 年度部门决算信息，2022 年部门整体支出 99025.76 万元，其中：基本支出 1464.22 万元，项目支出 97561.53 万元。部门预算支出明细详见下表：



## 部门预算支出明细表

单位：万元

| 支出类别        | 年初预算数      | 调整预算数      | 决算数       |
|-------------|------------|------------|-----------|
| 一、基本支出      | 1,907.07   | 1,615.98   | 1,464.23  |
| 人员经费        | 1,744.96   | 1,459.77   | 1,338.62  |
| 日常公用经费      | 162.11     | 156.21     | 125.61    |
| 二、项目支出      | 205,900.00 | 105,620.03 | 97,561.53 |
| 其中：基本建设类项目  | 0          | 53,867.10  | 47,915.00 |
| 三、上缴上级支出    | 0          | 0          | 0         |
| 四、经营支出      | 0          | 0          | 0         |
| 五、对附属单位补助支出 | 0          | 0          | 0         |
| 合计          | 207,807.07 | 107,236.01 | 99,025.76 |

## 二、绩效自评情况

### （一）自评结论

佛山高新区管委会根据《2022年度佛山市市级部门整体支出绩效自评表》进行自评，2022年佛山高新区管委会2022年度部门整体支出的绩效得分为92.5分，绩效等级为“优”<sup>1</sup>。

### （二）管理效率分析

#### 1. 预算绩效管理情况

佛山高新区管委会预算编制、分配符合本部门职责、符合中央、省和市委市政府方针政策和工作要求的，能根据年度工作重点，在不同项目、不同用途之间分配合理。在开展2022年部门预算编制时，能够严格按照市财政局当年预算编制文件的要求，预算编制合理规范，根据年度工作重点，在

<sup>1</sup> 绩效等级：总分≥90为优，80≤总分<90为良，60≤总分<80为中，总分<60为差。

不同项目、不同用途之间合理分配预算资金。专项资金编制细化程度合理，未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大的问题，项目之间未频繁调剂。部分项目支出预算分配的科学性和合理性仍需要提升。项目入库符合《佛山市市级财政资金项目库管理办法（试行）》要求，将项目绩效目标细化分解为清晰、可衡量的绩效指标，目标设置是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，目标设置覆盖项目主要的工作内容，没有与项目年度任务数或计划数相对应。该指标分值 10 分，自评得分 7 分。

## 2. 财务管理情况

佛山高新区管委会在资金使用的管理过程中，严格执行了相关的各项规章制度，会议、培训、差旅资金等支出标准严格执行市的有关规定。无超范围、超标准支出。

在会计核算方面，佛山高新区管委会一方面严格按照会计规范进行各项财务账目处理。对于资金下达文件有明确要求的，将资金列入相应科目进行财务管理，会计核算符合要求。按时按要求提交权责发生制部门财务报告和部门决算报表。

在内部控制管理方面，佛山高新区管委会按照《行政事业单位内部控制规范（试行）》要求，建立了较为完善的内部控制管理制度，成立内部控制领导小组和工作小组，单位

一把手担任内部控制领导小组组长，设置了内部控制评价与监督部门。

在预决算信息和绩效信息公开方面，佛山高新区管委会按照当年工作要求，在局网站公开了当年预算和决算，公开内容包括全部预决算表格及相关说明。预决算公开的方式、时间、内容均符合要求。按规定将重大项目绩效目标、部门整体支出绩效自评报告按规定在单位网站公开情况。该指标分值 20 分，自评得分 20 分。

### 3. 项目管理情况

佛山高新区管委会对项目的立项、政府采购、日常监管、验收等环节都执行严格规范的管理制度，未出现违规情况。政府购买服务项目符合《政府购买服务管理办法》（中华人民共和国财政部令第 102 号）相关要求。属于政府采购管理范畴的项目均严格按照政府采购程序进行采购。2022 年度本部门（含下属单位）项目共 9 个。按照市级财政支出绩效自评工作要求，佛山高新技术产业开发区管理委员会（含下属单位）对 9 个项目开展了自评，项目自评覆盖率 100%。该指标分值 12 分，自评得分 11.5 分。

### 4. 资产管理情况

佛山高新区管委会资产配置全部根据实际工作需要，结合年度资金安排，合理采购，现有资产配置与工作需要之间关系合理。建立了较为完善的资产管理制度，定期按要求报

送行政事业性国有资产年报，资产管理有效、安全。按国有资产管理制度的要求，出租、出借、处置国有资产，租金和处置收益及时上缴。该指标分值 8 分，自评得分 8 分。

### （三）履职效能分析

#### 1. “三公”经费控制情况

2022 年佛山高新区管委会“三公”经费全年预算安排 16.5 万元，实际支出为 6.77 万元，实际支出数小于预算数。该指标分值 3 分，自评得分 3 分。

#### 2. 财政支出执行率

佛山高新区管委会全年财政支出完成率为 92.34%，反映 2022 年佛山高新区管委会财政资金使用情况较为良好。按照评分标准，该指标分值 10 分，自评得分 10 分。

#### 3. 重点工作完成率

2022 年，佛山高新区管委会围绕“十四五”规划、省委“1+1+9”工作部署和市委“515”高质量发展战略目标，抓紧抓实主责主业，积极担当职责使命，完成了年度重点工作任务，该指标分值 10 分，自评得分 10 分。2022 年度重点工作完成情况见下表：

| 序号 | 工作任务  | 完成情况   |
|----|---|--|
| 1  | 规划建设超400平方公里的佛北战新产业园，探索市区联合建设模式，以云东海生物港等为核心启动区，推动水都产业园、狮山新材料产业园、丹灶新能源产业基地、官窑物流园、南海电子信息产业园等多个产业组团协同发展，着力打造世界一流水平、以先进制造业为主体的现代化产业园。 | 已完成。截至2022年底，向省政府备案《佛山大型产业集聚区（佛北战新产业园）建设实施方案》，以市政府名义出台了《促进佛山云东海生物医药产业园高质量发展扶持办法》，全力以赴加快2022年新增专项债券项目建设进度和资金支付进度，完成了产业规划、空间规划等。   |
| 2  | 2022年佛山高新区高技术产业化创业团队立项工作。   | 已完成。按照《佛山高新区高技术产业化创业团队专项引导资金实施办法（2021年修订）》的要求，完成项目申报、评审、立项扶持工作，共有27个项目获得立项支持（签订立项合同时2个项目放弃）。   |
| 3  | 2020年佛山高新区高技术产业化创业团队中期考核。   | 已完成。按照《佛山高新区高技术产业化创业团队专项引导资金实施办法（2021年修订）》的要求，委托东莞丰众协助组织专家开展中期考核，共有18个团队参与中期考核，最终6个团队通过中期考核，其他团队列入整改。  |
| 4  | 优化佛山国家高新区管理体制机制，深入开展企业创新积分制试点，推动“一园一特色”差异化协同发展，成为高新技术企业群体和新兴产业集群的重要集聚地。   | <p>已完成。</p> <p>1. 已完成高新区企业创新积分年度评价工作，出具2022年佛山高新区企业创新积分评价结果名单和企业创新积分得分图谱，为企业提供高质量发展路径指引。</p> <p>2. 大力推进高新技术企业培育提质增效。根据本年度广东省第三批高新技术企业申报网评结果预测，佛山高新区2022年度高新技术企业预计达到4116家，年增长高新技术企业超500家。</p> |

|   |   |   |
|---|---|---|
| 5 | 规划建设佛中人才创新灯塔产业园，完善科创配套设施和服务体系，着力打造各类高层次人才团队集聚发展的创新创业平台。 | <p>已完成。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 已制定佛中人才创新灯塔产业园总体规划和建设方案，成立了建设指挥部。</li> <li>2. 已启动超 26 万 m<sup>2</sup> 载体建设，其中万洋科兴园约 8.5 万 m<sup>2</sup>，佛山智创科技港约 17 万 m<sup>2</sup>，灯塔科创大厦约 5 万 m<sup>2</sup>，安捷一期约 5 万 m<sup>2</sup>。</li> <li>3. 已完成超 30%（8 万 m<sup>2</sup>）产业招商，其中安捷一期完成约 3.5 万 m<sup>2</sup> 招商，黄牛牯产业园完成约 10 万 m<sup>2</sup> 招商。</li> <li>4. 正在建设 2 家科技企业孵化器（瀚蓝环保产业孵化器、佛山国家高新区创新灯塔科技园孵化器）</li> <li>5. 已引进各级人才团队 32 个。</li> <li>6. 新增人才公寓（创智湾公寓）140 套总面积约 8800 m<sup>2</sup>；人才公寓（创智湾花园）已完成概念方案设计，总建筑面积 11 万平方米，预计建成 810 套公寓；人才公园一期已完成施工。</li> </ol> |
|---|---|---|

（说明：部门重点工作任务应围绕“十四五”规划、省委“1+1+9”工作部署，结合省、市委市政府、人大交办的任务、《2022 年市〈政府工作报告〉重点任务督查方案》、部门相关规划或年度工作任务，进行梳理。**涉密的工作任务不公开。**）

#### 4. 项目绩效目标完成率

2022 年，佛山高新区管委会积极履职，有序开展各项工作，各项目推进顺利，绩效目标完成情况较好。根据评分标准，佛山高新区管委会的项目绩效目标完成情况主要依据于

各项目单位绩效自评分数和项目资金的占比权重。该指标分值 7 分，按照公式计算，自评得分为 6 分。

#### 5.项目完成及时性

#### 6.经济建设、社会建设、生态文明建设效益

佛山高新区管委会积极围绕“十四五”规划、省委“1+1+9”工作部署和市委“515”高质量发展战略目标，统筹推进 2022 年各项工作任务较好地完成全年任务，有力地保障了佛山市经济社会的有序发展，产生了良好的社会经济生态效益：一是加快推进创新平台建设。集中力量打造季华实验室、仙湖实验室两大战略科技平台；积极探索“政府+央企”模式，深入推进有研（广东）新材料研究院建设。目前，高新区已拥有国家级研发机构 27 个、省级以上重点实验室 17 家、省级及以上新型研发机构 19 家，形成了较为完备的创新平台力量。二是大力推进应用场景创新。印发《佛山高新区场景创新三年行动计划》，编制形成全国首个智造场景清单，涵盖四大应用环节 23 个场景类型，释放智能制造应用场景合作机会超 155 亿元，推动数字新技术、新产品、新服务落地应用。三是扎实推进企业技术创新能力建设。构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，提升对产业链、供应链、创新链的引领整合能力。顺德园美的厨热顺德工厂成功入选世界经济论坛“灯塔工厂”；三水园恒洁卫浴公司入选人民日报社“品牌强国计划”；华运通达、三晃树脂、葆德科技等被评为国家级专精特新小巨人；铁人环保、海天味业、正典生物荣获广东省科技进步奖一等

奖。四是有效推进高水平开放创新。依托北美洲、欧洲、亚洲联络处，硅谷、洛杉矶、波士顿、温哥华、慕尼黑代表处和新加坡创新中心等 9 个海外平台，促进 16 个海外优质项目落户。积极推进粤桂黔滇川高铁经济带沿线 29 个市（州）以及 10 个国家级高新区的双向开放合作，推动建设佛山-黔东南东西部协作产业园，实现区域科技创新资源充分迸发、有效对接。四是深化建设孵化链条服务体系。推动建设力合科创加速器、火炬园人才科创加速基地、中发兆创科技园等一批技术转化服务平台。2022 年新增 1 家国家级孵化器、1 家国家级众创空间，累计拥有科技部备案的众创空间 17 个、国家级孵化器 25 个、国家大学科技园 1 个。五是营造双创升级和成果转化良好氛围。连续 7 年承办中国创新创业大赛港澳台赛，促进 310 余家港澳台企业在广东落地发展；连续 4 年承办火炬科技成果直通车（佛山站）活动，推动 20 多项成果在佛山落地转化。佛山高新区成功入选首批国家级知识产权强国建设试点园区，提升知识产权保护促进科技创新和成果转化效能。六是推进高质量就业。积极开展国家“不负韶华 国聘行动”活动，推动重点创新平台、专精特新企业和高等院校开发设立更多科研助理岗位聘用应届高校毕业生，落实科研助理岗位招聘 758 人，完成任务指标 126.33%，得到科技部、省科技厅表扬肯定。该指标分值 10 分，自评得分 7 分。

#### 7.公众或服务对象满意度



根据关于公布 2022 年度佛山市 12345 政务服务便民热线（市长直通车）“口碑单位”名单的通知佛山高新技术产业开发区管理委员会获评 2022 年度佛山市 12345 政务服务便民热线（市长直通车）“口碑单位”，反映公众或服务对象满意度较高。该指标分值 5 分，自评得分 5 分。

### 三、存在问题

一是对预算绩效管理的认识不足。未完全做到将绩效管理与预算管理相融合，单位内部尚未建立完善的绩效配套制度和绩效管理链条。

二是绩效目标设定不够明确。部分指标设置比较模糊，造成绩效目标不明晰、任务不明确。

三是绩效目标匹配性较差。部分绩效产出指标与绩效总体目标没有对应关系，造成绩效评价时无法对应绩效产出指标一一核实，影响评价结果。

### 四、改进措施及有关建议

一是组织相关人员开展绩效评价工作专项培训，提升专业水平、强化责任意识，促进绩效工作质量提升。

二是规范绩效目标设定流程，明确绩效目标设定及目标合理性审查等要求，使绩效目标设定更加科学合理。

三是加强绩效目标审核管理，完善约束机制提高绩效工作管理水平。

### 五、其他自评情况

无。